

คำถาม – คำตอบ แนวทางปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
โดยทีมงานกรมบัญชีกลาง (สมจ. สกม. สรจ. สำนักงานคลังเขต ๔ และสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี)

คำถาม	คำตอบ
๑. เงินโครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท สามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการได้หรือไม่	เงินโครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท ไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการได้ เนื่องจากเป็นการใช้จ่ายเงินจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉิน ดังนั้น หากมีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานซึ่งบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตตามโครงการแล้ว หรือมีเงินเหลือจ่ายที่เกิดจากการจัดซื้อจัดจ้าง จะต้องนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวส่งคืนคลัง เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นจะต้องนำมาใช้จ่ายในรายการอื่น ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อน
๒. นายอำเภอสามารถแต่งตั้งเจ้าหน้าที่พัสดุได้หลายคนหรือไม่ และสามารถลงทะเบียนเจ้าหน้าที่พัสดุในระบบ e-GP ได้ทุกคนใช่หรือไม่	การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่พัสดุ สามารถแต่งตั้งได้มากกว่า ๑ คน และลงทะเบียนในระบบ e-GP ได้มากกว่า ๑ คน
๓. นายอำเภอสามารถมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างให้ปลัดตำบลได้หรือไม่	การมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างให้นายอำเภอเป็นผู้จัดซื้อจัดจ้าง เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดที่มอบให้นายอำเภอ ซึ่งผู้รับมอบอำนาจไม่สามารถมอบอำนาจต่อไปได้
๔. ตำบลในอำเภอเดียวกันซื้อสินค้า ประเภทเดียวกัน ต้องให้อำเภอรวมจัดซื้อในครั้งเดียวกันหรือไม่	เนื่องจากงบประมาณที่จัดสรรให้เป็นการแยกรายการ ดังนั้น การจะดำเนินการรวมจัดซื้อ หรือแยกจัดซื้อ จึงให้พิจารณาประเภทสินค้าที่จัดซื้อว่าสามารถจัดซื้อได้จากเกษตรกร หรือผู้ประกอบการรายใหญ่ ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ถ้าต้องการสนับสนุนเกษตรกร หรือผู้ค้ารายย่อยส่วนใหญ่ในพื้นที่ให้สามารถขายสินค้าได้โดยทั่วถึง กระตุ้นการขายและเศรษฐกิจในท้องถิ่น ก็สามารถแยกซื้อได้ ถ้าต้องการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาตรฐานเดียวกัน การรวมซื้อจะทำให้ได้ราคาถูกลง ก็สามารถรวมซื้อได้ ซึ่งเป็นอำนาจของนายอำเภอในการพิจารณารวมจัดซื้อจัดจ้างได้ ข้อควรระวัง หากได้รับเงินมา ๑ รายการ เพื่อซื้อ/จ้าง โดยที่มีความต้องการพร้อมกัน ไม่สามารถจะแบ่งการซื้อ/จ้าง ออกเป็นส่วน ๆ เพื่อลดอำนาจ หรือเปลี่ยนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างได้ โดยขออธิบายและยกตัวอย่าง ดังนี้ ตัวอย่างที่ ๑ กรณีได้รับเงินมา ๑ รายการ เช่น เป็นรายการซื้อคอมพิวเตอร์ ๑ รายการ จำนวน ๑๕ เครื่อง งบประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ บาท หากจะนำมาแบ่งการจัดซื้อ เป็น ๓ รายการ คือ ๑. เครื่องคอมพิวเตอร์ ๒. เม้าส์ ๓. คีย์บอร์ด

คำถาม – คำตอบ แนวทางปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
โดยทีมงานกรมบัญชีกลาง (สมจ. สกม. สรจ. สำนักงานคลังเขต ๔ และสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี)

คำถาม	คำตอบ
๔. ตำบลในอำเภอเดียวกันซื้อสินค้า ประเภทเดียวกัน ต้องให้อำเภอรวมจัดซื้อในครั้งเดียวกันหรือไม่ (ต่อ)	กรณีดังกล่าวนี้ ไม่สามารถแบ่งการจัดซื้อเป็นส่วน ๆ ได้ เนื่องจากทั้ง ๓ รายการเป็นส่วนควบของการจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ ตัวอย่างที่ ๒ กรณีได้รับเงินมา ๑ รายการ เช่น รายการซื้อไม้ไผ่เพื่อมาจักสาน ๑ รายการ งบประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ บาท แต่หากจะนำมาแบ่งจัดซื้อเป็น ๒ รายการ คือ ๑. ไม้ไผ่ ๒. ดอก (แปรรูปมาจากไม้ไผ่) กรณีดังกล่าวนี้ ไม่สามารถแบ่งการจัดซื้อเป็นส่วน ๆ ได้ เนื่องจากทั้ง ๒ รายการเป็นวัสดุชนิดเดียวกัน ตามตัวอย่าง ๑ และ ๒ เป็นการยกตัวอย่างเพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติจะต้องนำไปปรับใช้กับสิ่งของที่จะซื้อในโครงการที่ได้รับอนุมัติ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
๕. อำเภอต้องการซื้อกล้อง CCTV ได้หรือไม่	กรมการปกครองมีหนังสือ ส่วนที่ ๓๓๑๐.๓/ว ๑๘๔๘๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในการดำเนินโครงการตำบลละ ๕ ล้าน ข้อ ๓ ขอให้หลีกเลี่ยงการจัดทำโครงการจัดซื้ออุปกรณ์สิ่งของต่าง ๆ เช่น อุปกรณ์ทำครัว เติ้นท์ โต๊ะ เก้าอี้ หรือจัดซื้อครุภัณฑ์ เช่น การติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิดในหมู่บ้าน รวมทั้งจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องเสียงเพื่อทำหอกระจายข่าวหมู่บ้าน ดังนั้น คณะกรรมการระดับอำเภอ จึงควรชี้แจงเพื่อทำความเข้าใจกับชาวบ้าน และจัดหาโครงการให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติดังกล่าว เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการตำบลละ ๕ ล้าน แต่อย่างไรก็ตาม หากมีความจำเป็นต้องใช้กล้อง CCTV ก็สามารถขอได้ โดยเสนอโครงการผ่านคณะกรรมการ โดยชี้แจงเหตุผลความจำเป็น
๖. กรณีการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกิน ๒ ล้านบาท ผู้ค้ากับภาครัฐทุกคนต้องลงทะเบียนในระบบ e-GP ด้วยหรือไม่	ระบบ e-GP กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒ ล้านบาท ผู้ค้ากับภาครัฐต้องลงทะเบียนในระบบ e-GP เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายของ ป.ช. ซึ่งผู้ค้ากับภาครัฐต้องยื่นบัญชีรายรับ-รายจ่ายต่อกรมสรรพากร ส่วนกรณีการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกิน ๒ ล้านบาท เป็นความสมัครใจของผู้ค้าที่จะลงทะเบียนเป็นผู้ค้าในระบบ e-GP หรือไม่ก็ได้ แต่หากจะใช้วิธี e-Market และ e-Bidding ผู้ค้าต้องลงทะเบียนเป็นผู้ค้าภาครัฐในระบบ e-GP ทุกสาย

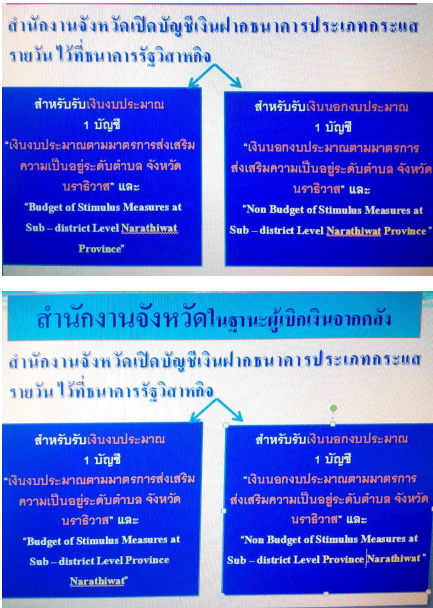
คำถาม – คำตอบ แนวทางปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
โดยทีมงานกรมบัญชีกลาง (สมจ. สกม. สรจ. สำนักงานคลังเขต ๔ และสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี)

คำถาม	คำตอบ
๖. กรณีการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกิน ๒ ล้านบาท ผู้ค้ากับภาครัฐทุกคนต้องลงทะเบียนในระบบ e-GP ด้วยหรือไม่ (ต่อ)	แต่อย่างไรก็ตาม ผู้ค้ากับภาครัฐควรต้องลงทะเบียนทุกราย เพื่อให้มีฐานข้อมูลไว้ในระบบ และหน่วยจัดซื้อจะได้รับความสะดวกโดยไม่ต้องบันทึกรายละเอียดของผู้ค้า และโดยเฉพาะในกรณี e-Market และ e-Bidding ผู้ค้าก็จะได้ความสะดวกในการได้รับข้อมูลข่าวสารจากหน่วยจัดซื้อทั่วประเทศ
๗. การจัดซื้อจัดจ้างต้องจ่ายตรงทุกรายการ แม้ว่าวงเงินจัดซื้อจัดจ้างไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท ใช่หรือไม่	การจัดซื้อจัดจ้างแม้งเงินจัดซื้อจัดจ้างไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท จะต้องจ่ายตรงเจ้าหน้าที่ทุกรายการ จะต่างกันตรงที่ต้องทำ po กับไม่ทำ po เท่านั้น ซึ่งตาม ว ๑๑๔ ได้กำหนดไว้ในข้อ ๒ หน้า ๒ กรณีดังกล่าวนี้จะใช้ปฏิบัติเช่นเดียวกับการจ่ายเงินงบประมาณ ประเภทงบจังหวัดและงบกลุ่มจังหวัด
๘. การยืมเงินโครงการฝึกอบรม สามารถยืมรวมค่าวัสดุได้หรือไม่	หากโครงการที่ยืมเงินเป็นการจัดฝึกอบรม โดยมีค่าวัสดุรวมอยู่ด้วย ซึ่งหน่วยงานสามารถแยกการจัดซื้อได้ตั้งแต่ต้น จึงให้แยกการจัดซื้อวัสดุออกมาเพื่อทำการจัดซื้อและสำนักงานจังหวัดจะจ่ายเงินโดยวิธีจ่ายตรงให้กับเจ้าหน้าที่ หากเป็นกรณีโครงการจัดฝึกอบรม และยืมเงินทั้งจำนวนออกมา โดยหากภายหลังปรากฏว่ามีกรณีต้องจัดซื้อวัสดุจากเงินยืมนั้นด้วย ผู้ยืมจะต้องทำการจัดซื้อตามระเบียบพัสดุให้ถูกต้อง และจ่ายค่าวัสดุจากเงินยืมมิใช่จากการจ่ายเงินโดยวิธีจ่ายตรง
๙. กรณีตาม ว ๑๑๔ ข้อ ๓ ผู้ที่ยืมเงินจำเป็นต้องเป็นนายอำเภอหรือไม่	กรณีการยืมตามข้อ ๓ หน้า ๒ เป็นการยืมในฐานะหน่วยงาน ซึ่งอำเภอเป็นผู้ยืมจากสำนักงานจังหวัด ไม่ใช่การยืมในฐานะบุคคล จึงสามารถยืมเข้าได้ แต่หากเป็นการยืมตาม ข้อ ๔ หน้า ๓ เป็นกรณีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานระดับอำเภอยืมต่อจากอำเภอ เพื่อนำไปดำเนินงานตามโครงการ กรณีดังกล่าวนี้จะยืมซ้อนเกิน ๑ สัญญาไม่ได้ เนื่องจากการยืมในฐานะบุคคลเป็นผู้ยืม
๑๐.กรณีตาม ว ๑๑๔ ข้อ ๖ อำเภอต้องออกใบเสร็จรับเงินหรือไม่	ในส่วนของอำเภอ เมื่ออำเภอได้รับเงินมาเป็นรายได้จะต้องออกใบเสร็จรับเงิน และเมื่ออำเภอนำเงินมาส่งให้จังหวัด สำนักงานจังหวัดจะต้องออกใบเสร็จรับเงินให้อำเภอเช่นเดียวกัน
๑๑. การใช้หลักฐานการจ่ายเงิน สำหรับกรณีการเบิกค่าจ้างแรงงาน	เนื่องจากการจ้างแรงงานเป็นการจ้าง โดยจ่ายสินจ้างเป็นค่าแรงจากแรงงานที่ทำงาน ดังนั้น การจ้างแรงงาน จึงไม่ใช่การจ้างตามระเบียบพัสดุ ดังนั้น การจ้างแรงงานจึงต้องพิจารณาตามกฎหมายแรงงานที่มีการกำหนดเรื่องจ้างแรงงานไว้เป็นการเฉพาะ ตั้งแต่ขั้นตอนการทำสัญญาจ้างแรงงาน ค่าแรงขั้นต่ำ หรือเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

คำถาม – คำตอบ แนวทางปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
โดยทีมงานกรมบัญชีกลาง (สมจ. สกม. สรจ. สำนักงานคลังเขต ๔ และสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี)

คำถาม	คำตอบ
๑๑. การใช้หลักฐานการจ่ายเงิน สำหรับกรณีการเบิกค่าจ้างแรงงาน (ต่อ)	โดยเมื่อมีการทำสัญญาแล้ว และต่อมาเมื่อหนี้ตามสัญญาจ้างแรงงานถึงกำหนดที่ต้องจ่ายเงิน อำเภอก็เป็นผู้ว่าจ้างสามารถใช้วิธียืมเงินจากสำนักงานจังหวัดเพื่อจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างตามสัญญาได้ สำหรับหลักฐานการจ่ายค่าจ้างแรงงาน ให้เป็นไปตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินที่กำหนดไว้ กล่าวคือ หากอำเภอย่อยให้กับชาวบ้านเป็นผู้รับเงิน ให้ใช้ใบสำคัญรับเงินเป็นหลักฐานการจ่าย แต่หากเป็นกรณีเจ้าหน้าที่ยืมเงินจากอำเภอก่อนไปจ่ายให้ชาวบ้าน เจ้าหน้าที่ที่ยืมเงินจะต้องทำใบรับรองแทนใบเสร็จรับเงินเพื่อเป็นหลักฐานการจ่าย
๑๒. กรณีการจ่ายค่าจ้างแรงงาน จะจ่ายเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของชาวบ้าน ได้หรือไม่	สำหรับการจ่ายค่าจ้างแรงงานกรณีเป็นเงินที่ยืมมาจากสำนักงานจังหวัด การจ่ายค่าจ้างแรงงานจึงต้องจ่ายเป็นเช็คออกจากบัญชีเงินฝากของอำเภอก่อนที่เช็คจะเปิดได้ แต่หากเป็นกรณีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการยืมเงินจากอำเภอไปจ่าย จึงจะจ่ายเป็นเงินสด
๑๓. สินทรัพย์ที่เกิดจากโครงการตำบลละ ๕ ล้าน จะเป็นสินทรัพย์ของหน่วยงานใดระหว่างสำนักงานจังหวัดกับตำบล รวมถึงการบันทึกบัญชี ทะเบียนทรัพย์สิน และการตัดโอนทรัพย์สินจะปฏิบัติอย่างไร	“เจ้าของงบประมาณ” เป็นเจ้าของทรัพย์สิน ดังนั้นทรัพย์สินที่ได้มาจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายตามโครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท ให้สำนักงานจังหวัดบันทึกเป็นทรัพย์สินของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ (ตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖/ว ๑๑๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘) อย่างไรก็ดี หากการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณมาดำเนินการ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะมอบพัสดุให้ชุมชน/ตำบล ตั้งแต่ต้น จะต้องระบุวัตถุประสงค์ไว้ในโครงการที่เสนอของบประมาณ จึงจะสามารถโอนให้ชุมชน/ตำบลตามที่ระบุไว้ได้
๑๔. การเปิดบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังของสำนักงานจังหวัด รหัส XX๗๗๖ นั้น สำนักงานจังหวัดจะต้องดำเนินการเพื่อขอเปิดบัญชีในระบบ GFMIS กับกรมบัญชีกลางหรือไม่	กรมบัญชีกลางจะเป็นผู้ดำเนินการเปิดบัญชีให้กับสำนักงานจังหวัดทุกแห่ง ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ
๑๕. รหัส XX๗๗๖ นั้น XX มีความหมายใด เช่น ๑๐๗๗๖	XX หมายถึง รหัสพื้นที่ในการขอเปิดบัญชีเงินฝากคลัง ซึ่งจะแสดงว่าเป็นบัญชีเงินฝากคลังของส่วนราชการในส่วนกลาง หรือบัญชีเงินฝากคลังของส่วนราชการในส่วนภูมิภาค โดยบัญชีเงินฝากคลังของส่วนราชการในส่วนภูมิภาคจะเป็น ๑๐๗๗๖ ทั้งหมด

คำถาม – คำตอบ แนวทางปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
โดยทีมงานกรมบัญชีกลาง (สมจ. สกม. สรจ. สำนักงานคลังเขต ๔ และสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี)

คำถาม	คำตอบ
๑๖. โครงการจ้างแรงงานชาวบ้านในพื้นที่ขุดลอกคลองส่งน้ำ ซึ่งเจ้าหน้าที่ของอำเภอทำสัญญาจ้างแล้ว จะต้องจ่ายค่าจ้างแรงงานผ่านบัญชีเงินฝากธนาคารหรือไม่	กรณีเป็นเงินยืมมาจากสำนักงานจังหวัดเพื่อจ่าย ไม่สามารถรับเงินผ่านบัญชีเงินฝากธนาคาร ตามหนังสือ.ว. ๑๔๓ ได้ จะต้องจ่ายเป็นเช็คจากบัญชีเงินฝากของอำเภอที่เปิดไว้ หรือหากเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการยืมเงินจากอำเภอไปจ่าย ก็จะต้องจ่ายเป็นเงินสด
๑๗. การเปิดบัญชีเงินฝากคลัง ตาม ว. ๑๑๔ ข้อ ๑ ชื่อบัญชีเงินฝากธนาคารที่ถูกต้อง ควรใช้แบบใด	ตาม ว. ๑๑๔ กำหนดให้สำนักงานจังหวัดเปิดบัญชีเงินฝากคลังประเภทกระแสรายวันไว้ที่ธนาคารรัฐวิสาหกิจสำหรับเพื่อรับเงินงบประมาณ ๑ บัญชี และรับเงินนอกงบประมาณ ๑ บัญชี ซึ่งตามหนังสือสั่งการนั้น ให้ใช้ชื่อจังหวัดต่อท้าย ตามแบบที่ ๒ (ขอใช้ตัวอย่างของจังหวัดนราธิวาส) ดังนี้ บัญชีเงินงบประมาณ ชื่อภาษาไทย “เงินงบประมาณตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล จังหวัดนราธิวาส” ภาษาอังกฤษ “Budget of Stimulus Measures at Sub-district Level Province Narathiwat” บัญชีเงินนอกงบประมาณ ชื่อภาษาไทย “เงินนอกงบประมาณตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล จังหวัดนราธิวาส” ภาษาอังกฤษ “Non Budget of Stimulus Measures at Sub-district Level Province Narathiwat”
แบบที่ ๑ แบบที่ ๒ 	
๑๘. การจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการจัดหาพัสดุ สำหรับโครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท สามารถเบิกจ่ายได้หรือไม่	ค่าตอบแทนคณะกรรมการจัดหาพัสดุ สำหรับโครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท เบิกจ่ายได้ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว. ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ และด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว.๘๐ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๑๙. การใช้อัตราค่าแรงงานในการขุดลอกคลองและค่าแรงงานเก็บผักตบชวา เพื่อดูราคากลางเปรียบเทียบ จะใช้ข้อมูลจากหน่วยงานใด	ใช้ราคาอัตราค่างานต่อหน่วย โดยสำนักมาตรฐานงบประมาณ ๑ สำนักงบประมาณ ได้กำหนดไว้เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ หน้า ๒๓ โดยสามารถ Download หนังสืออัตราราคางานต่อหน่วยได้จากเว็บไซต์สำนักงบประมาณ www.bb.go.th หัวข้อ ราคามาตรฐาน-หลักเกณฑ์ -> ราคางานต่อหน่วย -> อัตราราคางานต่อหน่วย (มีนาคม ๒๕๕๘)
๒๐. ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๐.๕/๐๑๕๖๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้สำนักงานคลังจังหวัดตั้งศูนย์เพื่อให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่จังหวัดและอำเภอ นั้น จะใช้ชื่อว่าอย่างไร	ให้ใช้ชื่อที่เหมาะสม และสื่อความถึงการปฏิบัติงานที่สำนักงานคลังจังหวัดให้ความช่วยเหลือตามมาตรการตำบลละ ๕ ล้านบาท

คำถาม – คำตอบ แนวทางปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
โดยทีมงานกรมบัญชีกลาง (สมจ. สกม. สรจ. สำนักงานคลังเขต ๔ และสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี)

คำถาม	คำตอบ
๒๑. กรณีใช้สถานที่เอกชน หรือวัด เพื่อการสร้างอาคารอเนกประสงค์ หรือสร้างศาลา เอกสารที่แนบมา มีเพียงหนังสือยินยอมให้ใช้สถานที่ กรณีดังกล่าวคณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองโครงการ สามารถตรวจสอบผ่านได้หรือไม่	ตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบ กลั่นกรองโครงการ หากสถานที่ดำเนินการเป็นสถานที่สาธารณะจะต้องมีหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่ดูแล หรือหากเป็นสถานที่ส่วนบุคคล จะต้องมียกยอการยินยอมให้ใช้สถานที่ โดยระบุเป็นลายลักษณ์อักษร และควรมีระยะเวลาสอดคล้องกับการใช้อาคารสถานที่นั้นๆ
๒๒. การจำแนกประเภทค่าใช้จ่าย กรณีครุภัณฑ์ต่ำกว่าเกณฑ์ เดิมใช้วงเงิน ๕,๐๐๐ บาท เป็นตัวกำหนดว่าเป็นวัสดุหรือครุภัณฑ์ แต่ในปัจจุบันการจำแนกว่ารายการใดเป็นวัสดุหรือครุภัณฑ์ มิได้ใช้วงเงินเป็นตัวกำหนด ดังนั้น ส่วนราชการจะพิจารณาอย่างไรว่าควรเป็นวัสดุหรือครุภัณฑ์	หลักการจำแนกว่ารายการใดเป็นวัสดุหรือครุภัณฑ์ให้หน่วยงานถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงบประมาณส่วนที่ ๓๓ ที่ นร ๐๗๐๔/ว ๖๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘
๒๓. กรณีสำนักงานงบประมาณอนุมัติโครงการมาแล้ว จะสามารถเปลี่ยนแปลงโครงการได้หรือไม่	สามารถเปลี่ยนแปลงได้ โดยหากเป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการเพียงเล็กน้อย และต้องอยู่ในวัตถุประสงค์และกรอบวงเงินเดิม การเปลี่ยนแปลงนั้นประชาชนจะต้องได้รับประโยชน์ และต้องยืนยันว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ภายใน ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙
๒๔. กรณีจ้างแรงงานชุดลอกคลอง จะต้องมี พร. ๔ พร.๕ แบบแปลนหรือไม่	หากเป็นงานก่อสร้างทุกรายการ จะต้องมีแบบ พร. ๔ พร.๕ ซึ่งแสดงถึงความพร้อมในการดำเนินงาน ดังนั้น การชุดลอกคลอง จึงต้องมีแบบ พร.๔ พร.๕ และแบบแปลนพื้นที่ที่จะชุด และปริมาณดินที่ได้จากการชุด
๒๕. กรณีที่ได้มีข้อสั่งการให้หลีกเลี่ยงการจัดซื้ออุปกรณ์สิ่งของ เช่น อุปกรณ์ทำครัว เติ้นท์ โต๊ะ เก้าอี้สำหรับประชุมประชาคมหมู่บ้าน เนื่องจากประสบปัญหาความยากลำบากในการจัดประชุมต่างๆของหมู่บ้าน ซึ่งต้องยืมหรือเช่าจากที่อื่น หรือเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์อื่น เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิด การจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องเสียงทำหอกระจายข่าว แม้ไม่ได้ก่อให้เกิดรายได้โดยตรง แต่ตอบสนองนโยบายของรัฐบาลและการแก้ไขปัญหา/อุปสรรค ภายในจังหวัด เช่น การซื้อเรือเพื่อเก็บขยะ หรือสิ่งปฏิกูล หรือ กำจัดผักตบชวาในคูคลอง ซึ่งเป็นการตอบสนองนโยบายในเรื่องการป้องกันแก้ไขปัญหาภัยแล้ง	สป. มหาดไทยได้กำหนดลักษณะของโครงการที่สามารถดำเนินการได้ ๓ ลักษณะดังนี้ ๑. เป็นโครงการที่เกี่ยวกับการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สิน ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ เช่น การซ่อมแซมแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ การซ่อมแซมสถานพยาบาล โรงเรียน ตลาดกลาง และการปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งขยะ เป็นต้น ๒. เป็นโครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง การปรับเปลี่ยนการปลูกพืชใหม่ที่มีตลาด การเปลี่ยนแปลงอาชีพ การสร้างฝาย ปลูกต้นไม้ หรือป่าชุมชน เป็นต้น

คำถาม – คำตอบ แนวทางปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
โดยทีมงานกรมบัญชีกลาง (สมจ. สกม. สรจ. สำนักงานคลังเขต ๔ และสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี)

คำถาม	คำตอบ
๒๕. (ต่อ) รวมทั้งการจัดซื้อเครื่องพ่นหมอกควัน ซึ่งมีความจำเป็นในการป้องกันและแก้ไขปัญหาไข้เลือดออกแพร่ระบาด เนื่องจากองค์กรปกครองท้องถิ่นมีเครื่องเหล่านี้ไม่เพียงพอ กรณีต่าง ๆ เหล่านี้ หากมีความจำเป็นและเป็นความต้องการของหมู่บ้าน ซึ่งแม้ว่าจะไม่ก่อให้เกิดรายได้หรือกระตุ้นเศรษฐกิจโดยตรง แต่เป็นการตอบสนองนโยบายรัฐบาล และก่อให้เกิดประโยชน์แก่หมู่บ้านชุมชนจะสามารถอนุมัติโครงการได้หรือไม่	๓. โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม เช่น การเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ การปรับปรุงซ่อมแซมศูนย์เด็กเล็ก ศูนย์บริการผู้สูงอายุ เป็นต้น ดังนั้น หากชุมชนมีความต้องการจัดซื้อครุภัณฑ์หรืออุปกรณ์สิ่งของนอกเหนือจากลักษณะของโครงการที่กำหนดไว้ข้างต้นจะนำมาพิจารณาเป็นลำดับท้ายๆ
๒๖. การจ่ายค่าแรงให้แก่ชาวบ้านตามมาตรการตำบลละ ๕ ล้านบาท จะสามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบใด ในอัตราเท่าใด	จากการประชุมร่วมกันระหว่างสำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย และกรมบัญชีกลาง เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณชี้แจงว่า ได้จัดสรรงบประมาณในงบรายจ่ายอื่น ให้แก่ สป.มหาดไทย ในโครงการที่เป็นเรื่องดำเนินการเอง เพื่อให้ สป.มหาดไทย ใช้ในการจ่ายเป็นค่าตอบแทนแก่ประชาชนที่มารับจ้างทำงาน หรือมาช่วยทำงาน (แบบอาสาสมัคร) กรณีนี้จึงเป็นเรื่องที่ สป.มหาดไทย ต้องทำหนังสือขอทำความตกลงกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนบุคคลภายนอก สำหรับการดำเนินงานดังกล่าว โดยใช้อัตราขั้นสูงไม่เกิน ๓๐๐ บาท ซึ่งขณะนี้ สป.มหาดไทยจะดำเนินการขอทำความตกลงกับกรมบัญชีกลางต่อไป
๒๗. ค่าตอบแทนคณะกรรมการตามระเบียบพัสดุ และค่าควบคุมงาน จะต้องใช้จ่ายจากงบใดของหน่วยงานใด	สำนักงบประมาณชี้แจงว่า การดำเนินโครงการตามมาตรการตำบลละ ๕ ล้าน มิได้มีการตั้งงบประมาณในส่วน of ค่าตอบแทนคณะกรรมการตามระเบียบพัสดุ และค่าควบคุมงานไว้
๒๘. กรณีซ่อม สร้าง หรือบูรณะทรัพย์สิน ตามเอกสารแนวทางการจัดทำโครงการที่ส่วนกลาง จัดส่งให้จังหวัด เช่น การซ่อมสถานพยาบาล โรงเรียน ซ่อมแซมศูนย์เด็กเล็ก ซึ่งพื้นที่บริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่ของส่วนราชการ เช่น โรงเรียน ฯลฯ และในการจะต้องไปขออนุญาตต่อหัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งมีได้หมายถึงผู้อำนวยการโรงเรียน แต่หมายถึง	สป. มหาดไทย แจ้งว่า จะให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศดำเนินการ

คำถาม – คำตอบ แนวทางปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ
 โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
 โดยทีมงานกรมบัญชีกลาง (สมจ. สกม. สรจ. สำนักงานคลังเขต ๔ และสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี)

คำถาม	คำตอบ
๒๘. (ต่อ) เลขาธิการ สพฐ. ประกอบกับผู้ที่มีหน้าที่ยื่นขออนุญาต จะต้องเป็นปลัดกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากมิได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งจะเห็นได้ว่าระยะเวลากว่าจะได้รับอนุญาต อาจจะไม่ทันเวลากับการดำเนินโครงการ กรณีดังกล่าว จะมีแนวทางปฏิบัติให้จังหวัดดำเนินการอย่างไรบ้าง	